



ที่ ยล ๐๐๓๗.๔/ว ๒๗๖๗

ศาลากลางจังหวัดยะลา

ถนนสุขยางค์ ยล ๙๕๐๐๐

๗

พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน นายอำเภอทุกอำเภอ / นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดยะลา / นายกเทศมนตรีนครยะลา และนายกเทศมนตรีเมืองเบตง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดยะลา ที่ มท ๐๔๖๑.๔/ว ๗๑๙๖ ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย หนังสือศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ นร ๕๒๐๐.๑๐/ว ๑๗๓๙ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดได้แจ้ง กรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๕ (จังหวัดสงขลา) ได้เรียนให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ทราบ ว่า ไม่เคยออกรายงานหักหัวงเรียกเงินคืน กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ เช่น การจัดหาเครื่องตรวจจับสารเสพติด อาวุธ และวัตถุระเบิด (GT 200) โดยแนะนำให้หารือกระทรวงมหาดไทย เพื่อให้เกิดความชัดเจนถึงแนวทางการปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ได้หารือกระทรวงมหาดไทยแล้ว รายละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้แจ้งว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้พิจารณาตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวข้างต้นให้กระทรวงมหาดไทยทราบแล้ว รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วยนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ สำหรับอำเภอให้แจ้งเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลในพื้นที่เพื่อทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายอนุทิน ชาญวีรกูล)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด ปฏิบัติราชการแทน

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดยะลา

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร./โทรสาร. ๐-๗๓๒๒-๒๗๘๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ท.อ.ว.น.



5267  
2552

ที่ นร 5200.10/ ว 1439

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

60 ถนนสุขยางค์ จังหวัดสงขลา 95000

20 เมษายน 2552

เลขที่... 5267...  
ลงวันที่... 23 เม.ย. 2552

เรื่อง การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาคความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดยะลา

งานเลขานุการ...  
วันที่ - 6 พ.ค. 2552 / 972  
ลงชื่อ... ผู้รับ

อ้างถึง หนังสือที่ นร.5200.10/ว 10819 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.2/911 ลงวันที่ 19 มกราคม 2552

ตามที่ กระทรวงมหาดไทย ได้มีหนังสือแจ้งให้ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาในกรณีท้องถิ่นที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประสงค์จะให้การสนับสนุนในการจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือต่าง ๆ เพื่อแก้ไขปัญหาในพื้นที่ จะดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร แล้วแจ้งผลการพิจารณาให้กระทรวงมหาดไทย ทราบเพื่อจะได้แจ้งให้จังหวัดถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป นั้น

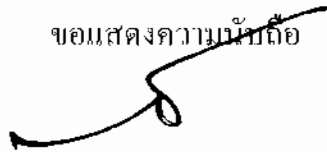
บัดนี้ กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้ตอบข้อหารือให้แก่กระทรวงมหาดไทย ทราบแล้ว ซึ่งสรุปว่า ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนการจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือต่าง ๆ เช่น การจัดหาเครื่องตรวจจับสารเสพติด อาวุธ และวัตถุระเบิด (GT 200) โดยวัตถุประสงค์เพื่อป้องกัน และลดความสูญเสียที่อาจเกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย ทั้งต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ บุคคลสำคัญ และประชาชนทั่วไป สามารถดำเนินการได้ เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ค่วนมาก ที่ มท 0808.2/2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547

/ศูนย์อำนวยการ.....

ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จึงขอให้จังหวัดได้แจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในสังกัดได้ทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติ ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยดังกล่าวที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติตามแนวทางดังกล่าวต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพระนาย สุวรรณรัฐ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

กลุ่มงานตรวจสอบภายใน สอ.บต.

โทร. 0-7325-9383

โทรสาร 0-7325-9382



## บันทึกข้อความ

งานเลขานุการกองกลาง สป. ๐๖๐๓

วันที่ 22 มี.ค. ๒๕๕๒

เลขที่ 1005 ก

โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ที่ มท 0808.2/ 0911

วันที่ ๑๙ มกราคม 2552

เรื่อง การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

เลขที่ 210  
3 ก.พ. 2552  
วันที่ ๓ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่กระทรวงมหาดไทยแจ้งว่า ในการประชุมหารือร่วมกันแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ระหว่างอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ผู้อำนวยการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งว่า พร้อมให้การสนับสนุนการแก้ไขปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยในจังหวัดชายแดนภาคใต้ แต่ปรากฏว่า มีบางกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การสนับสนุนดำเนินการไปแล้วแต่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) ได้สั่งให้เจ้าหน้าที่จ่ายเงินให้แก่ทางราชการ เนื่องจากโครงการดังกล่าวไม่เป็นการกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น การจัดหาเครื่องตรวจจับสารเสพติด อาวุธ และวัตถุระเบิด (GT 200) แต่ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) ได้ขอความร่วมมือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) เพื่อทบทวน และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 15 (จังหวัดสงขลา) แจ้ง ศอ.บต. ว่าไม่เคยออกรายงานหักทวงเรียกเงินคืนกรณีดังกล่าว แต่เพื่อความชัดเจน หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะให้การสนับสนุนเห็นควรให้หารือกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติต่อไป กระทรวงมหาดไทยจึงขอให้พิจารณาในเชิงนโยบายในประเด็นที่ว่าหากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประสงค์จะให้การสนับสนุนในการจัดหาอุปกรณ์เครื่องมือต่างๆ ในลักษณะดังกล่าวเพื่อแก้ไขปัญหาให้กับพื้นที่ที่จะดำเนินการได้หรือไม่ อย่างไร ความละเอียดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0223/13274 ลงวันที่ 18 ธันวาคม 2551 นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า

1. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเองตามอำนาจหน้าที่ มาตรา 67 (4) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลได้กำหนดให้มีหน้าที่ในการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย มาตรา 50 (1) มาตรา 53 มาตรา 56 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ได้กำหนดให้มีหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และตามมาตรา 16 (30) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ได้กำหนดให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจหน้าที่ในการรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุน การป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และมาตรา 17 (23) ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการจัดให้มีระบบรักษาความสงบเรียบร้อยในจังหวัด ประกอบประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ข้อ 2 (3) การพัฒนาคุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด ซึ่งในการจัดทำโครงการหรือกิจกรรมเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรักษาความสงบเรียบร้อยดังกล่าวนั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถจัดทำโครงการหรือกิจกรรมต่างๆ ได้ตามความเหมาะสม โดยจะดำเนินการอย่างไร เพียงใด ขึ้นอยู่กับสภาพปัญหาที่เกิดขึ้นในท้องถิ่นนั้นๆ และควรที่จะพิจารณาถึงความคุ้มค่าและความเหมาะสมของงบประมาณและประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับจากโครงการและกิจกรรมนั้นด้วย รวมทั้งต้องไม่เข้าช้อนกับการปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการอื่นที่ดำเนินการอยู่ในพื้นที่

2. กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งงบประมาณอุดหนุนแก่หน่วยงานอื่น

2.1 หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547 เรื่อง การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สรุปว่า หน่วยงานที่ขอรับเงินอุดหนุน ได้แก่ หน่วยงานของรัฐ ฯลฯ โครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนต้องเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการเองได้ ประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์โดยตรง และพิจารณาถึงสถานะทางการคลัง โดยจัดทำโครงการเสนอ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา สำหรับองค์การบริหารส่วนจังหวัดให้ถือปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เกี่ยวกับการกำหนดอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอีกทางหนึ่งด้วย

2.2 กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะอุดหนุนงบประมาณให้หน่วยงานของรัฐ ได้หรือไม่ นั้น ต้องพิจารณาว่าอยู่ในอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัด ต้องพิจารณาตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่องกำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 สรุปว่า การสนับสนุนงบประมาณให้แก่ราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาค จะกระทำได้ แต่เฉพาะกรณี ที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่จะต้องดำเนินการเอง แต่ไม่สามารถดำเนินการเองได้ เนื่องจากเป็นงานปฏิบัติซึ่งจะต้องใช้เทคนิควิชาการสูง และหน่วยงานของรัฐนั้นมีความสามารถที่จะดำเนินการได้ดีกว่า และผลของการให้การสนับสนุนนั้นจะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานตาม อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

2.3 การจะพิจารณาว่า การตั้งงบประมาณอุดหนุนเพื่อจัดหาเครื่องตรวจจับสารเสพติด ยาสูบ และวัตถุระเบิด (GT 200) อยู่ในอำนาจหน้าที่หรือไม่ ต้องพิจารณาตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 มาตรา 45 (8) จัดทำกิจการใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกันดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ประกอบกับกฎกระทรวง พ.ศ. 2541 ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 (9) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (10) รักษาความสงบเรียบร้อยและศีลธรรมอันดีของประชาชน ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 ข้อ 2 (3) การพัฒนา

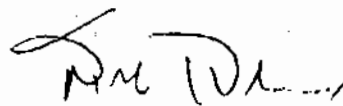
- 3 -

คุณภาพชีวิตให้กับประชาชนในระดับจังหวัด พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาตรา 50 (1) มาตรา 53 มาตรา 56 การรักษาความสงบเรียบร้อยของประชาชน และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 มาตรา 67 (4) ป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 16 เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลมีอำนาจและหน้าที่ (29) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย (30) การรักษาความสงบเรียบร้อย การส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มาตรา 17 องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่ (25) สนับสนุนหรือช่วยเหลือส่วนราชการในการพัฒนาท้องถิ่น

✕ 2.4 ดังนั้น เมื่อพิจารณาจากสภาพปัญหาความไม่สงบเรียบร้อยที่เกิดขึ้นในพื้นที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใน 3 จังหวัดชายแดนภาคใต้ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ดังกล่าวประสงค์จะให้การสนับสนุนการจัดหาอุปกรณ์ เครื่องมือต่างๆ เช่น การจัดหาเครื่องตรวจจับสารเสพติด อาวุธ และวัตถุระเบิด (GT 200) โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อป้องกันและลดความสูญเสียที่อาจจะเกิดขึ้นจากเหตุการณ์ความไม่สงบเรียบร้อย ทั้งต่อเจ้าหน้าที่ของรัฐ บุคคลสำคัญและประชาชนทั่วไป ก็สามารถดำเนินการได้ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท 0808.2/ว 2611 ลงวันที่ 4 สิงหาคม 2547 เนื่องจากเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้ จะทำให้การปฏิบัติหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการรักษาความสงบเรียบร้อย การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย และการส่งเสริมและสนับสนุนการป้องกันและรักษาความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีประสิทธิภาพสูงขึ้น

สำหรับกรณีองค์การบริหารส่วนจังหวัดต้องพิจารณาตาม ข้อ 1 - 3 ของประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ลงวันที่ 13 สิงหาคม 2546 ด้วย และหากมีปัญหาข้อขัดข้องในการดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดทำหน้าที่ในการวินิจฉัยตามข้อ 4 ประกอบหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร 0106/3446 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2547

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น